

---

<b>Plats och tid</b>	Sammanträdesrum A1, klockan 9.00-10.00	
<b>Beslutande</b>	Ann-Charlotte Stenkil (M), ordförande, Micael Åkesson (M) Anne Tano (M) Harald Lagerstedt (C) Stefan Edlund (MP) Tobias Carlsson Liberalerna Kerstin Hurtig (KD) Jana Nilsson (S) Ewa Klang (S) Jeanette Qvist (S) Turid Ravlo-Svensson (S) Kent Norberg (S) Lennart Liljegren (SPI)	
<b>Ersättare – inte tjänstgörande</b>	Erland Linjer (M) Christofer Bergenblock (C) Mattias Ahlström (L) Ulla Svenson (S) Lars-Åke Erlandsson (V)	
<b>Övriga deltagare</b>	Carl Bartler, kommundirektör Stefan Tengberg, ekonomidirektör Gösta Bergenheim, ordförande kommunfullmäktige Marcus Andersson, kommunsekreterare	
<b>Utses att justera</b>	Jeanette Qvist (S)	
<b>Sekreterare</b>	Marcus Andersson	<b>Paragraf 158</b>
<b>Ordförande</b>	Ann-Charlotte Stenkil (M)	
<b>Justerande</b>	Jeanette Qvist (S)	

---

Ks § 158

Dnr KS 2018/0334

## Fördelning av tillfälligt stöd till ensamkommande 2017 och 2018

### Beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta

1. 300 000 kronor av 2017 års statsbidrag samt 250 000 kronor av 2018 års statsbidrag för tillfälligt stöd till ensamkommande betalas ut till föreningen Agape Varberg, organisationsnummer 802511-8376. Pengarna ska användas för att bidra till att täcka kostnader för föreningens engagemang och aktiviteter under 2018.
2. som uppföljning av hur Agape använt bidraget ska föreningen översända sin verksamhetsberättelse för 2018 till kommunen
3. för budget 2018 tillföra barn- och utbildningsnämnden 300 000 kronor av statsbidraget för tillfälligt stöd till ensamkommande för 2018
4. för budget 2018 tillföra socialnämnden 300 000 kronor av statsbidraget för tillfälligt stöd till ensamkommande för 2018
5. paragrafen justeras omedelbart och ska därefter omedelbart verkställas
6. uppdraget om legalitetsprövning samt genomgång av Agapes ekonomi och juridiska status enligt beslut i kommunfullmäktige 19 juni 2018, § 119, anses härmed som slutfört.

### Reservation

Ann-Charlotte Stenkil (M), Micael Åkesson (M), Anne Tano (M) reserverar sig mot beslutet till förmån för eget förslag.

### Förslag till beslut på sammanträdet

Ann-Charlotte Stenkil (M) föreslår att

- uppdraget om legalitetsprövning samt genomgång av Agapes ekonomi och juridiska status enligt beslut i kommunfullmäktige 19 juni 2018, § 119, anses vara slutfört
- avslå Agapes ansökan om ekonomiskt bidrag
- hemställa hos socialnämnden om att nämnden snarast utarbetar regelverk för hantering av ärenden enligt Sol 4 kap 2§
- tillföra barn- och utbildningsnämnden 300 000 kr av det tillfälliga statsbidraget för 2018 till barn- och utbildningsnämndens verksamhet
- tillföra socialnämnden 300 000 kr av det tillfälliga statsbidraget för 2018 till socialnämndens verksamhet

Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande	Datum
----------------------	--------------------	-------

- tillföra socialnämnden 564 000 kr till socialnämndens verksamhet (300 000 kronor från 2017 års tillfälliga statsbidrag samt 264 000 kronor från 2018 års tillfälliga statsbidrag)
- tillföra socialnämnden 1048 000 kronor - hela det "extra tillfälliga statsbidraget från våren 2018" - till socialnämndens verksamhet.

Jana Nilsson (S), Harald Lagerstedt (C), Kerstin Hurtig (KD) och Stefan Edlund (MP) föreslår att

- 300 000 kronor av 2017 års statsbidrag samt 250 000 kronor av 2018 års statsbidrag för tillfälligt stöd till ensamkommande betalas ut till föreningen Agape Varberg, organisationsnummer 802511-8376. Pengarna ska användas för att bidra till att täcka kostnader för föreningens engagemang och aktiviteter under 2018.
- som uppföljning av hur Agape använt bidraget ska föreningen översända sin verksamhetsberättelse för 2018 till kommunen
- för budget 2018 tillföra barn- och utbildningsnämnden 300 000 kronor av statsbidraget för tillfälligt stöd till ensamkommande för 2018
- för budget 2018 tillföra socialnämnden 300 000 kronor av statsbidraget för tillfälligt stöd till ensamkommande för 2018
- ärendet ska justeras omedelbart och därefter omedelbart verkställas
- uppdraget om legalitetsprövning samt genomgång av Agapes ekonomi och juridiska status enligt beslut i kommunfullmäktige 19 juni 2018, § 119, anses härmed som slutfört.

## Beslutsordning

Ordföranden ställer förslagen mot varandra och konstaterar att kommunstyrelsen beslutar enligt Ann-Charlotte Stenkils (M) förslag.

Omröstning begärs.

Kommunstyrelsen godkänner följande ordning.

Ja-röst för bifall till Ann-Charlotte Stenkils (M) förslag.

Nej-röst för bifall till Jana Nilsson (S) med fleras förslag.

Beslutande	Ja	Nej	Avstår
Ann-Charlotte Stenkil (M)	X		
Micael Åkesson (M)	X		
Anne Tano (M)	X		
Harald Lagerstedt (C)		X	
Stefan Edlund (MP)		X	

Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande	Datum
----------------------	--------------------	-------

Tobias Carlsson (L)	X		
Kerstin Hurtig (KD)		X	
Jana Nilsson (S)		X	
Ewa Klang (S)		X	
Jeanette Qvist (S)		X	
Turid Ravlo Svensson (S)		X	
Kent Norberg (S)		X	
Lennart Liljegren (SPI)		X	
<b>Summa</b>	<b>4</b>	<b>9</b>	

## Beskrivning av ärendet

### Sammanfattning

Förvaltningens bedömning är att förslaget om ekonomiskt bidrag till Agape Varberg sannolikt inte ryms inom den kommunala kompetensen.

Föreningen Agapes uppfyller de legala krav som ställs på en ideell förening.

Förvaltningen konstaterar efter genomgång av Agape Varbergs bokföring att föreningen inte uppfyller kraven för god redovisningssed. Förvaltningen konstaterar även att föreningens budget och verksamhet helt baseras på att sökta bidrag beviljas. Om inte sökta bidrag beviljas saknar föreningen medel för att hantera sina åtaganden.

### Kommunfullmäktiges sammanträde 19 juni

Vid kommunfullmäktiges sammanträde den 19 juni beslutades att återremittera ärendet, KF § 119/18, fördelning av tillfälligt stöd till ensamkommande 2017 och 2018 med motiveringen

- uppdra åt kommunstyrelsens förvaltning att före ärendets fortsatta handläggning göra en legalitetsprövning om föreslagna åtgärder ryms inom den kommunala kompetensen. Denna bedömning ska utföras av extern part – förslagsvis SKL's juridiska avdelning
- en bedömning av föreningen Agapes ekonomiska och juridiska status, även den utförd av extern part
- en redovisning av hur Agape har använt pengarna ska översändas till kommunen.

I det återremitterade förslaget till beslut ingår både delar som rör ekonomiskt bidrag till föreningen Agape Varberg och delar som avser fördelning av pengar till barn- och utbildningsnämnden respektive socialnämnden. Utifrån den debatt som fördes i kommunfullmäktige innan återremissen gör förvaltningen bedömningen att återremissens motivering

Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande	Datum
----------------------	--------------------	-------

enbart avser det föreslagna ekonomiska bidraget till föreningen Agape Varberg. Förslagen om fördelning av medel till nämnderna berörs därför inte i detta beslutsunderlag.

### **Bakgrund till ärendet**

Under hösten 2017 beslutade regeringen att fördela tillfälliga statliga medel under 2017 och 2018 för att stärka kommunernas möjligheter att låta ensamkommande unga som fortfarande finns kvar i asylprocessen och som fyllt 18 år och som fortfarande väntar på beslut om de får stanna i Sverige möjlighet att bo kvar i vistelsekommunen.

Statsbidraget innebar för Varbergs del att kommunen tillfördes 1,7 miljoner kronor i december 2017. Därtill fick kommunen 864 000 kronor för 2018. Pengarna har tillförts kommunen utan krav på ansökan eller återredovisning.

Av dessa pengar har kommunfullmäktige, KF § 15/18, beslutat att för budget 2017 tillföra barn- och utbildningsnämnden 1 200 000 kronor och för budget 2017 tillföra socialnämnden 500 000 kronor avseende bidrag till föreningar/organisationer i enlighet med reglemente.

Regeringen har därefter under våren 2018 beslutat att tilldela kommunerna ytterligare totalt 200 miljoner kronor, varav Varberg tilldelas 1 048 000 kr.

Efter regeringens beslut under hösten 2017 bildades föreningen Agape som arbetar för att hitta bostäder till ensamkommande ungdomar som fyllt 18 år och därmed inte längre är berättigade att bo i kommunens HVB hem, då ansvaret för dessa personer övergått till staten.

Under våren 2018 har socialnämnden beslutat att betala ut totalt 200 000 kronor till Varbergs handbollsklubb och till Varbergs församling för deras engagemang i olika fritidsaktiviteter för ungdomarna. Socialnämnden har däremot inte ansetts sig ha förutsättningar att betala ut medel till Agape, som också ansökt om medel för sitt engagemang. Därför har socialnämnden beslutat att återbetala 300 000 kronor till kommunstyrelsen för vidare hantering.

Efter Socialnämndens ställningstagande har ett politiskt berett förslag om ekonomiskt bidrag till Agape tagits fram för ställningstagande i kommunstyrelsen och kommunfullmäktige. Det är detta förslag som återremitterades den 19 juni och som värderas nedan.

Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande	Datum
----------------------	--------------------	-------

### **Beslutsunderlag**

Förvaltningen har under beredningen av detta ärende varit i kontakt med SKL för att få hjälp med legala värderingar. SKL har svarat att man på grund av tidsskäl och övrig arbetsbelastning inte har möjlighet att biträda i detta enskilda ärende, utan hänvisar till den information som sedan tidigare publicerats på deras hemsida, [www.skl.se](http://www.skl.se).

Förvaltningen har utöver tillgänglig information från SKL också inhämtat information från Skatteverket samt tagit del av öppen information från Regeringskansliet. För egen legalitetsprövning har extern jurist anlåtats.

### **Föreningen Agape, legal status**

Agape Varberg har under detta ärendes beredning inkommit med stadgar för föreningen, samt protokoll från årsmöte daterat 27 februari 2018, bilaga 1 och 2.

Förvaltningen har därefter kontrollerat de inkomna uppgifterna och konstaterar att föreningen Agape Varberg är registrerad hos Skatteverket som en ideell förening sedan 12 oktober 2017.

Föreningens årsmöte har valt en styrelse. Styrelsen är, när årsmötet inte är samlat, föreningens beslutande organ och ansvarar för föreningens angelägenheter.

Årsmötet har också i enlighet med föreningens stadgar valt revisorer.

### **Föreningen Agape, ekonomisk status**

Agape Varberg har under ärendets beredning uppmanats att inkomma med en aktuell redovisning av föreningens samlade åtaganden, tillgångar och skulder samt budget och prognos för 2018.

Föreningens beskrivning av sin verksamhet, bidragsansökningar samt budget återfinns som bilaga 3, 4, 5 och 6.

Den externa granskning som förvaltningen låtit göra av föreningen bokföring och ekonomiska status återfinns som bilaga 7.

Enligt till kommunen lämnat underlag så förväntar sig föreningen intäkterna i form av bidrag från kommunen, Svenska kyrkan och Länsstyrelsen på totalt 786 0000 kr. Inga av dessa bidrag är beslutade och föreningen har enligt uppgift inte heller fått några förhandsbesked.

Föreningen uppger att man till och med den 1 juli har skulder på 155 900 kr för obetalda hyror. Dessa skulder framgår inte av föreningens bokföring.

Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande	Datum
----------------------	--------------------	-------

Föreningens anger vidare att man har löpande kostnader för hyra av bostäder på 42 300 kr/månad.

De familjer som frivilligt åtagit sig att upplåta bostad åt målgruppen önskar föreningen ersätta med 1250 kr/månad och per inneboende. Det finns enligt föreningen inget avtal eller annat bindande åtagande mellan föreningen och familjerna som reglerar detta. Enligt uppgift så har föreningen uttalat att ersättningen betalas ut om föreningen får möjlighet till det. Om föreningens ekonomi inte medger utbetalning av det ekonomiska stödet så sker familjernas åtagande utan ekonomisk kompensation. Ca 25 personer bor hos familjer och föreningens strävan är att kunna ersätta dessa familjer från den 1 maj 2018, vilket i sådana fall innebär ett ekonomiskt åtagande på ca 250 000 kr till och med den 31 december.

### **Statens ansvar**

Asylsökande personer över 18 år är att betrakta som vuxna asylsökande och enligt lag (1994:137) om mottagande av asylsökande (LMA) är det staten som har det huvudsakliga ansvaret för mottagandet av denna grupp.

De personer som under asylprocessen varit placerade utifrån de regler som gäller för ensamkommande asylsökande underåriga, och under processen endera fyller 18 år eller blir åldersbestämd till en ålder av 18 år eller mer, blir då under asylprocessen ett ansvar för staten och Migrationsverket.

### **Kommunens ansvar**

Det finns ett legalt stöd och ansvar för en kommun att lämna ekonomiskt bidrag till enskild med stöd av socialtjänstlagen. Bidrag med stöd i socialtjänstlagen hanteras av socialtjänsten och är ett s.k. individärende. Beslutet föregås således av en individuell prövning och hanteras alltid av socialnämnden. Socialt bistånd är inte en fråga för kommunfullmäktige. Enligt lag (1994:137) om mottagande av asylsökande m.fl. (LMA) 1 § 2 st., är en kommun förhindrad att lämna bistånd enligt socialtjänstlagen 4 kap 1 § till personer som omfattas av LMA:s tillämpningsområde.

I socialtjänstlagen (SoL) finns sedan 2001 en bestämmelse i 4 kap 2 § som medger att en kommun har rätt att besluta om socialt bistånd till enskild även om det inte föreligger någon rätt till försörjningsstöd enligt 4 kap 1 §. Bestämmelsen är frivillig och innebär ingen skyldighet för kommunen att utge bistånd, men däremot en rättighet för kommunen att utge bistånd till person som inte har rätt till försörjningsstöd enligt 4 kap 1 § samma lag.

SKL har i skrivelse, publicerad 31 januari 2018, bilaga 8, föreslagit en extensiv tolkning av SoL 4 kap. 2 §. SKL anser att i avvaktan på rättsliga avgöranden så bör en kommun ha möjlighet att besluta om bistånd som motsvarar försörjningsstödet med stöd av SoL 4 kap. 2 §, till personer som

Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande	Datum
----------------------	--------------------	-------

saknar sådan rätt enligt SoL 4 kap. 1 §, t. ex personer som omfattas av LMA, alltså de vuxna asylsökande som riksdagens extra tilläggsbeslut riktar sig emot.

### **Beslut om föreningsbidrag**

Utöver det individuella stödet, som det beskrivits ovan, har kommunen rätt att med stöd i de allmänna kompetensreglerna, lämna bistånd till t.ex. ideella föreningar som verkar för att bistå personer i behov av stöd från det allmänna. Det är denna form av stöd som nu är aktuellt.

Enligt kommunallagen (KL) 2 kap 2 § får kommuner inte ha hand om sådana angelägenheter som enbart staten, en annan kommun eller någon annan ska ha hand om.

För att en kommun ska ha legalt stöd för att lämna föreningsbidrag förutsätts det finnas en allmännytta, en koppling till kommunens område eller dess medlemmar samt att föreningens verksamhet inte är en uppgift för staten, annan kommun eller någon annan.

Frågan om föreningsbidrag till en ideell organisation vars syfte är att anordna bostäder till personer som omfattades av LMA:s tillämpningsområde, alltså det som nu är för handen, har prövats av Förvaltningsrätten i Linköping i dom meddelad 2017-10-06, mål nr. 8174-16, bilaga 9. I domen förklarar domstolen att det bidrag som kommunstyrelsen i Västervik beslutade till föreningen, inte var förenligt med den kommunala kompetensen, eftersom det var statens uppgift att ombesörja boende för den grupp personer som föreningens stöd riktade sig mot. Domstolen upphävde kommunstyrelsens beslut.

### **Beslutsunderlag**

Beslutsförslag 26 juli 2018.

Kommunfullmäktige 19 juni 2018, § 119.

Kommunstyrelsen 29 maj 2018, § 136.

Arbetsutskottet 29 maj 2018, § 263.

Initiativ Socialdemokraterna.

Stadgar från Agape Varberg, bilaga 1.

Årsmötesprotokoll Agape Varberg, bilaga 2.

Presentation Agape Varberg, bilaga 3.

Bidragsansökan från Agape Varberg, bilaga 4.

Kompletteringar till bidragsansökan Agape Varberg, bilaga 5.

Budget från Agape Varberg, bilaga 6.

Föreningen Agape Varbergs ekonomiska status, bilaga 7.

SKL, förutsättningar för ensamkommande över 18 år att bo kvar i kommunen, bilaga 8.

Dom i Förvaltningsrätten i Linköping, bilaga 9.

Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande	Datum
----------------------	--------------------	-------



Rättsutredning, bilaga 10.

## Övervägande

### Föreningen Agape

Förvaltningen gör, baserat på från föreningen inkomna handlingar och efter kontroll med Skatteverket, bedömningen att föreningen uppfyller de legala krav som ställs på en ideell förening.

Förvaltningen konstaterar att Agape Varbergs bokföring inte uppfyller kraven för god redovisningssed.

Förvaltningen konstaterar även att föreningens budget och verksamhet helt baseras på att sökta bidrag beviljas. Om inte sökta bidrag beviljas saknar föreningen medel för att hantera sina åtaganden och att bedriva sin verksamhet.

### Statens ansvar och möjligheter

Boendestöd och andra bidrag till personer som omfattas av LMA skall hanteras av staten, via Migrationsverket.

Samtidigt är riksdagen, utifrån sin position som lagstiftande församling och rikets högsta beslutande organ, i stort sett fri att fatta vilka beslut som helst, så länge de inte strider mot grundlagarna. Detta innebär att riksdagens beslut om att tilldela kommuner ett extra bidrag i syfte att kommunerna ska påta sig ett ansvar som enligt lag faller på staten, inte kan angripas på juridisk väg.

De kommuner som får bidraget har ingen redovisningsskyldighet och kan i stort sett använda bidraget till det som kommunen finner lämpligt. Staten kommer inte att kräva tillbaka bidraget om kommunen använder beloppet till annan kommunal åtgärd.

Det är således upp till de kommuner som tar emot bidraget att besluta om hur det ska användas. Riksdagens önskemål om hur det ska användas saknar juridisk betydelse.

### Kommunens ansvar och möjligheter

Enligt LMA kan en person som är berättigad till bistånd enligt den lagen inte erhålla bistånd enligt SoL 4 kap 1 § (försörjningsstöd och annat bistånd). Härtill kommer kommunallagens bestämmelse i 2 kap 2 § där det

Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande	Datum
----------------------	--------------------	-------

anges att kommuner inte får ha hand om sådana angelägenheter som enbart staten, annan kommun eller någon annan ska ha hand om.

Bestämmelserna innebär att en kommun inte kan besluta om bistånd enligt SoL 4 kap 1 § om behovet hanteras av staten via Migrationsverket och att kommunen inte kan lämna ekonomiskt bidrag till enskild (fysisk- eller juridisk person) om angelägenheten avser något som ska hanteras av annan, t.ex. staten.

De legala begränsningarna för kommunens agerande kan inte vidgas genom att ekonomiska bidrag, i form av föreningsbidrag, slussas genom annan juridisk person, då det uttalade syftet är sådan angelägenhet som enbart staten, annan kommun eller någon annan ska ha hand om.

Den legalitetsprövning som förvaltningen låtit göra, bilaga 10, gör därför bedömningen att det av kommunstyrelsen föreslagna ekonomiska bidraget till Agape Varberg sannolikt inte ryms inom den kommunala kompetensen.

### **Kommunfullmäktiges beslut**

Det föreligger inga legala hinder för kommunfullmäktige att besluta i enlighet med det till kommunstyrelsen återremitterade förslaget.

Vid en laglighetsprövning av ett sådant beslut pekar dock den bifogade rättsutredningen på att domstolen sannolikt kommer fram till att beslutet inte omfattas av den kommunala kompetensen och därför ska upphävas.

Av kommunallagen kap. 13 framgår att "Ett beslut som kan överklagas enligt detta kapitel får verkställas innan det fått laga kraft om inte särskilda skäl talar mot det. Vid bedömningen ska särskild hänsyn tas till om verkställigheten av beslutet kommer att kunna rättas."

Enligt kommentarer till den nya kommunallagen så är regeringens utgångspunkt här att ett beslut som inte kan rättas om det upphävs av domstol inte ska verkställas.

I detta ärende gör förvaltningen bedömningen att en rättelse inte kan ske efter det att pengar har betalats ut. En verkställighet i form av utbetalning kommer därför inte att göras förrän ett eventuellt beslut om föreningsbidrag har vunnit laga kraft.

### **Ekonomi och verksamhet**

Det ekonomiska bidraget till Agape Varberg ska enligt det till kommunstyrelsen återremitterade förslaget tas från det statliga bidrag som Varbergs kommun erhållit och som inte ännu är fördelat till någon nämnd.

Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande	Datum
----------------------	--------------------	-------

De långsiktiga ekonomiska effekterna av ett utökat kommunalt åtagande för den i förslaget avsedda gruppen är svåra att värdera. Frågan ingår inte heller i motivet till återremiss.

Förvaltningen kan dock översiktligt konstatera att enligt information från Regeringskansliet beräknas det tillfälliga bidraget som beslutades under hösten 2017 motsvara knappt 50 000 kronor per person i målgruppen under 2017 och ytterligare knappt 25 000 kronor per person under 2018. Motsvarande ersättning för personer under 18 är ca 493 000 kr/år.

Kommunen har i dagsläget inte heller möjlighet att söka statlig ersättning för den gymnasieutbildning som målgruppen önskar. Den genomsnittliga kostnaden för en gymnasieplats i Varberg är enligt uppgifter hämtade från Kommun- och landstingsdatabasen, Kolada, baserat på 2016 års redovisning ca 110 700 kr per utbildningsplats och år. Kostnaden varierar beroende på utbildningens innehåll och inriktning.

Riksdagen har den 7 juni 2018 beslutat om en ny möjlighet till uppehållstillstånd för vissa unga vuxna som kom till Sverige som ensamkommande barn och som drabbats av lång handläggningstid (se prop. 2017/18:252). Reglerna började att gälla den 1 juli 2018. Här är tillämpningen och de legala, praktiska och ekonomiska konsekvenserna svåröverskådliga i avvaktan på att lagen prövats i Migrationsöverdomstolen.

-----  
Protokollsutdrag: Kommunfullmäktige

Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande	Datum
----------------------	--------------------	-------

## RESERVATION mot Kommunfullmäktiges beslut 2018-08-07.

Information från SKL konstaterar att *staten har ansvaret* för vuxna asylsökande vilket man är när man är över 18 år.

Kommunen *får inte ge bistånd* enligt SoL 4 kap 1§ för sådana förmåner som kan ges enligt lagen om LMA (Lagen om mottagande av asylsökande). Asylsökande vuxna har rätt till logi enligt LMA och behovet av boende tillgodoses genom Migrationsverket.

Den av Eriksson Juridik och konsulttjänster AB genomförda Rättsutredningen 2018-07-23 konstaterar att det till kommunfullmäktige i Varberg framlagda förslaget saknar legal grund och kan komma att upphävas vid en laglighetsprövning.

Rättsutredningen visar på att en kommun inte har befogenhet att engagera sig i frågor som ankommer på annan. I detta fall är det en statlig myndighet som har ansvar för boendet för den personkrets som det tänkta kommunala beslutet riktar sig emot.

Av **SOL 4 kap 2§** följer att kommunen får ge bistånd om det finns skäl för det, även om rätt till bistånd inte finns enligt 1§. Bestämmelsen ger kommunen en befogenhet att ge bistånd, men ingen skyldighet, därför behöver det finnas ett politiskt ställningstagande och **principer/regelverk** för fördelning av sådant bistånd. Kommunen är skyldig att hålla sig inom regeringsformens ramar, vilket innebär bl a att iaktta saklighet och opartiskhet.

Som exempel ( Södertälje kommun) på innehåll i dylika riktlinjer kan nämnas:

- Att den sökande är att betrakta som ensamkommande barn som anvisats till och placerats av Södertälje kommun
- Att den sökande fyller 18 år 2018 eller vid en åldersuppskrivning är upp till 20 år
- Att den asylsökande inte har fått något beslut på sin asylansökan
- Att den sökande har fungerande gymnasiestudier

Av denna anledning behövs det en **individuell prövning** av de personer som berörs av Agapes ansökan. En sådan individuell prövning hanteras alltid av Socialnämnden. Socialt bistånd är inte en fråga för kommunfullmäktige.

Antalet ungdomar varierar i olika skrivningar från Agape mellan 50 – 70 ungdomar vilket jämför med andra kommuner låter väldigt högt. ( Jfr Södertälje cirka 20 personer). Kunskap om var i processen de aktuella ungdomarna befinner sig måste därför inhämtas.

Kommunen har rätt att med stöd i de allmänna kompetensreglerna, lämna bidrag till tex ideella föreningar. Det är denna form som Agapes ansökan gäller. Enligt Kommunallagen får dock kommuner inte ha hand om sådana angelägenheter som enbart staten, en annan kommun eller någon annan ska ta hand om.

Att lämna föreningsbidrag till en ideell organisation vars syfte är att anordna bostäder till personer som omfattas av LMA har prövats av Förvaltningsrätten i Linköping och där bedömts **inte** vara förenligt med den kommunala kompetensen. Kommunstyrelsens beslut upphävdes.

Agapes ekonomiska situation innebär att det inte finns några förutsättningar för att kunna hjälpa den aktuella gruppen av ungdomar mer än mycket kortsiktigt. Föreningen är helt beroende av bidrag och gåvor, några utfästelser eller löften om framtida bidrag finns enligt

uppgift inte. De pengar som Agape ansöker om går i princip helt och hållet åt till hyra av bostäder – för de personer som inte bor i fadderfamiljer.

Vi anser därför att Agape inte har förutsättningar för att ge ungdomarna det stöd och hjälp som efterfrågas.

**OM** beslut om omedelbar justering och verkställighet fattas vill vi speciellt understryka följande text i kommundirektörens beslutsförslag:

”Vid en laglighetsprövning av ett sådant beslut pekar dock den bifogade rättsutredningen på att domstolen sannolikt kommer fram till att beslutet inte omfattas av den kommunala kompetensen och därför ska upphävas.

Av kommunallagen kap 13. Framgår att ”Ett beslut som kan överklagas enligt detta kapitel får verkställas innan det fått laga kraft om inte särskilda skäl talar mot det. Vid bedömningen ska särskild hänsyn tas till om verkställigheten av beslutet kommer att kunna rättas”.

Enligt kommentarer till den nya kommunallagen så är regeringens utgångspunkt här att ett beslut som inte kan rättas om det upphävs av domstol inte ska verkställas.

I detta ärende gör förvaltningen bedömningen att en rättelse inte kan ske efter det att pengarna har betalats ut. En verkställighet i form av utbetalning kommer därför inte att göras förrän ett eventuellt beslut om föreningsbidrag har vunnit laga kraft.

*(Anmärkning: Vi vet att en laglighetsprövning kommer att göras om beslut enligt Socialdemokraternas, Centerns mfl förslag fattas)*

#### **Sammanfattningsvis:**

- Övertygelse om att en individuell bedömning genom Socialförvaltningens kompetens och erfarenhet enligt SoL 4 kap 2§- är den bästa hjälp ungdomarna kan få
- Rättsutredningen som gör bedömningen att det ekonomiska bidraget sannolikt inte ryms inom den kommunala kompetensen.
- SKL's rekommendation om en extensiv tolkning av reglerna inom SoL 4 kap. 2§.
- Agapes ekonomiska oförmåga att hantera sina åtaganden och bedriva sin Verksamhet.
- Kommunstyrelsens förvaltning bedömning att en rättelse inte kan ske efter det att pengar har betalats ut, varför utbetalning inte skall göras före det att beslutet vunnit laga kraft. Att trotsa en så tydlig skrivning som återfinns i Kommunallagen kap.13 kan inte uppfattas som annat än en mycket dålig respekt för lag och demokratisk ordning.

Av ovan angivna skäl så reserverar vi oss till förmån för vårt yrkande.  
Moderata gruppen i Varbergs Kommunfullmäktige

Ann-Charlotte Stenkil

**Å Moderata Fullmäktigegruppens vägnar- föreslår jag Kommunstyrelsen föreslå Kommunfullmäktige besluta:**

- Att uppdraget om legalitetsprövning samt genomgång av Agapes ekonomi och juridiska status enligt beslut i kommunfullmäktige 19 juni 2018, § 119, anses vara slutfört
- Att avslå Agapes ansökan om ekonomiskt bidrag
- Att hemställa hos socialnämnden om att nämnden snarast utarbetar regelverk för hantering av ärenden enligt SoL 4 kap 2§
- Att tillföra Barn- och utbildningsnämnden 300 000 kr av det tillfälliga statsbidraget för 2018 till Barn- och utbildningsnämndens verksamhet
- Att tillföra Socialnämnden 300 000 kr av det tillfälliga statsbidraget för 2018 till Socialnämndens verksamhet
- Att tillföra Socialnämnden 564 000 kr till Socialnämndens verksamhet ( 300 000 kronor från 2017 års tillfälliga statsbidrag samt 264 000 kronor från 2018 års tillfälliga statsbidrag)
- Att tillföra Socialnämnden 1 048 000 kronor – hela det ”extra tillfälliga statsbidraget från våren 2018” - till Socialnämndens verksamhet.

Moderata gruppen i Varbergs Kommunfullmäktige

Ann-Charlotte Stenkil